

市八届人大二次  
会议文件（十三）

# 政府工作报告

（2022年12月21日在石狮市第八届人民代表大会第二次会议上）

石狮市人民政府市长 余志伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2022年工作回顾

2022年是党的二十大胜利召开之年，也是本届政府履职的第一年。在以习近平同志为核心的党中央领航掌舵下，在上级和市委的坚强领导下，市政府坚决贯彻党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，认真落实省委“三提三效”行动和泉州市委“强产业、兴城市”双轮驱动部署，精准发力“两稳一保一防”，扎实推进“1+3”专项行动，做好做实“五在石狮”文章，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全面建设现代化商贸之都迈出了坚实步伐。预计（下同）全年实现地区生产总值1171亿元、增长4.5%，一般公共预算总收入56亿元，一般公共预算收入41.1亿元，居民人均可支配收入64423元、增长4.6%，保持全国综合实力百强县市第15位。主要工作和成效是：

**（一）坚持平战结合，疫情防控有力有序。迅速歼灭突发疫情。**坚持人民至上、生命至上，全面动员、全民参与，快准严实细开展流调溯源、转运隔离、封控管控等工作，坚决有力实现“03·13”疫情 9 天社会面“清零”、15 天隔离点“清零”，慎终如始应对秋冬季疫情。**全面提升应急能力。**按照“三个第一时间”要求，重塑应急指挥机制，建立集中健康观察场所储备体系，建成 4 个核酸检测实验室，培训核酸采样和检验人员 2264 名，组建流调专家组、流调队伍 27 支、信息化技术保障队伍 10 支、消毒队伍 138 支。**织密常态防控网络。**不断优化防控措施，健全完善“三公（工）一大”融合协同机制，建立穿透基层的“大数据+网格化”排查体系，统筹推进疫苗接种、密闭空间整治、海上防偷私渡、交通检疫等工作，科学精准实现人防、物防、技防措施全面覆盖。

**（二）坚持量质齐抓，产业结构调优调强。精准复工复产。**出台抗疫助企保民生促发展九条措施、促进工业企业有效投资等系列政策，组建复工复产服务小组，深入开展“千名干部进千企、一企一策促发展”专项行动，不折不扣推动财税“组合拳”政策落地，兑现惠企资金 4.8 亿元，减免租金 9600 万元，减免企业税费 15.1 亿元，全力帮助企业稳生产、克时艰。**力促满工达产。**建立全覆盖、全要素挂钩服务体系，举办“爱泉州·大乐购”石狮专场等供需对接会，开设招聘市集 10 个，创新金融特派员制度，召开政银企对接会 12 场次，帮助企业争取纾困贷款 20.7 亿元，纺织鞋服、食品药品产业规上工业增加值分别

增长 7%、35%。**统筹增资扩产。**深入开展“项目攻坚 2022”专项行动，完成重点项目投资 240 亿元，新建成工业项目 50 个，建新轮胎一期、特步一期、中科光芯三期、通达创智等一批重大项目相继投产；深入开展“抓开放招商促项目落地”专项行动，签约落地项目 186 个，总投资 1120 亿元。**加速提质强产。**深入开展“园区标准化建设”专项行动，实施“1+N”园区管理体制改 革，建立园区新增财力分成制度，石狮服装智能制造园、光子技术产业园一园等十大产业园区掀起建设热潮，拉动工业投资增长 20%；完善亩均产值、纳税贡献等综合评价体系，加速“腾笼换鸟”，处置批而未供土地 1266.4 亩、闲置土地 567.5 亩，盘活闲置厂房 52.5 万平方米；深入开展“抓创新促应用”专项行动，建成省级智能制造示范项目 3 个，新增省级数字经济领域“未来独角兽”企业 2 家、科技小巨人企业 10 家、高新技术企业 80 家，新引进培育省级高层次人才 21 人、泉州市高层次人才 117 人，入选全国科技创新百强县市。

**（三）坚持内外协同，商贸市场升温升级。市场加快集聚。**在全省率先出台品牌电商扶持政策、电商人才评定标准，成功举办第二届 RCEP 青年侨商创新创业峰会、第八届“海丝”品博会、网交会直播节、中国（福建）电商主播大赛等活动，完成限上商业销售额 2638 亿元、增长 25%，跻身全国县市电商竞争力百强第 3 位，网络零售额连续 5 年保持全省首位；新建成中国男装城、女装网批中心 2 个专业市场，市场采购完成全平台出口 465 亿元，增长 23.7%，规模跃居全国第 4 位，外贸占泉

州市比重提升至 25%，获批省级水产品外贸转型升级基地。文旅稳步回暖。出台支持美食、海岸带酒店等行业发展的系列政策措施，举办“趣石狮、游山海、微度假”线路推介活动，五大文旅项目招商建设加快推进，滨海景观旅游大道、十里黄金海岸观光栈道、军事公园游客中心等旅游设施不断完善，问海民宿、悠见海屿、绵羊农场等项目建成投运，入选全国旅游综合实力百强县；开展首届石狮“老字号”、名菜、名小吃评选，启动建设食品城预制菜线上线下交易展示中心、中餐食材配送基地，宋元海丝宴入选“地标名宴”和全国地标美食名录，美景美食相继登上央视《消费主张》《乘着大巴看中国》等栏目。物流更加畅通。石湖港 5#6#泊位交工验收，港区停车场、配套加油站等项目基本完工，锦尚作业区扩大口岸开放通过省级验收，增开俄罗斯、安哥拉等 4 条外贸航线，新增水路运力 56.6 万载重吨，外贸集装箱吞吐量增长 5.1%，港口货物吞吐量增长 4.9%，市场采购货物石湖港出口占比首次超过 50%。

**（四）坚持城乡统筹，城市品质提质提档。城市功能更加完善。**97 个“抓城建提品质”项目完成投资 65 亿元，海岸带开发建设、五大片区更新改造稳步推进，联邦商业城改造重建和 44 个老旧小区修缮全面完成，泉州环湾快速路石狮连接线二期、永宁外线（红塔湾旅游路至梅宁路段）建成，锦南路西段等“断头路”成功打通，新建公交候车亭 26 座，新增停车泊位 2000 多个，晋位全国新型城镇化质量百强县市第 17 位。**乡村建设活力焕发。**深入开展“新班子新气象、办实事促振兴”擂台大比拼活动，成立

乡村振兴促进会，抓实 6 个省级试点村、3 条泉州市级示范线、3 个整镇推进载体，实施实事好项目 1302 个，新建高标准农田 1150 亩、美丽田园示范区 16 个，新增省级乡村治理示范村 14 个，祥芝镇入选全国农业产业强镇创建名单，永宁镇获评省级乡村振兴重点特色镇，宝盖镇被认定为省级乡村治理示范乡镇。**生态质量稳步提升。**扎实推行河（湖）长制、林长制，启动农村生活污水提升治理五年行动，新铺设污水管网 120 公里，新建“口袋公园”20 个、造林绿化 883 亩，全面除治泉州湾南岸互花米草 3150 亩，科学实施 10 个大气精准减排治理项目，空气质量优良率、集中式饮用水源地和近岸海域水质保持 100% 达标。始终坚持最严格的环境监管执法，全面推进中央、省环保督察反馈问题整改，完成垃圾综合处理厂提级改造，建成餐厨垃圾预处理项目、大件垃圾综合处理站，印染行业转型升级成效获央视《焦点访谈》点赞，入选全国绿色发展百强县市。

**（五）坚持扩优并举，民生福祉增进增厚。**全年民生支出占财政总支出的八成以上，28 项为民办实事顺利完成。**社会保障更有温度。**坚持保就业优先导向，高校毕业生留石就业创业直通车工程成效初显，在石高校毕业生留石就业人数实现翻番，新增城镇就业 5286 人。省级和谐劳动关系示范区建设有序推进，获评全国和谐劳动关系创建示范企业 1 家、省级劳动关系和谐乡镇 1 个、劳动关系和谐园区 1 个。新一轮妇女儿童发展纲要顺利启动，城乡社保、医保持续扩面提质，低保标准提升至户月人均 940 元。全面落实退役军人、军属优待服务，蝉

联省级双拥模范城“九连冠”。**社会事业更有质量**。投入 5.7 亿元，推进 24 个教育项目建设，第九实验小学等 7 所学校建成投用，新增学位 3260 个。深入实施教育人才引育计划，培育各类名师 141 名，引进优秀教师 696 名，教师进修学校获评省级示范。深化省级基础教育改革发展实验区建设，实施“名优校+”集团化办学新模式，高位引进福师大附中、福建技师学院合作办学，加快教育优质均衡发展。市总医院被列入国家首批“千县工程”，市总医院子英院区启动改造，“两病”门诊用药保障示范城市样板县创建工作稳步实施，药品和医用耗材带量采购常态化开展，累计帮助群众减轻药费负担约 4500 万元。举办首届“福狮”文化节、云上泼水节等文化节庆活动 23 场，完成 67 所少年宫改造提升，实现市区 15 分钟健身圈和农村全民健身设施全覆盖。**社会治理更有效率**。整合打通智慧交通、城市管理、综治维稳、疫情防控等 100 多个数字服务应用，汇聚各类数据 6.5 亿条，实现社会治理事项“一网通办”，获评省级智能社会治理实践基地。巩固提升安全生产三年行动，稳步推进应急管理综合行政执法改革，推动 2579 家企事业单位完成安全生产标准化创建，被确定为全省安全生产连片联合执法试点。纵深推进平安石狮建设，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，积极稳妥化解信访积案，创新“和润狮城·订单分包”等调解模式，获评全国首批信访工作示范市。强化“餐桌污染”治理，全面推进食品放心工程建设。此外，统计、档案、工青妇、红十字、残疾人、民族宗教、防震减灾、对口协作、老干老龄等各项事业加快发展。

**（六）坚持标本兼治，自身建设走深走实。**始终旗帜鲜明讲政治，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，迅速掀起党的二十大精神学习热潮，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。始终坚持依法行政，重新修订市政府工作规则，出台法治政府建设实施方案，自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督，高效办理人大代表建议 159 件、政协提案 211 件，荣膺全省首批法治政府建设示范市。深入开展“提高效率、提升效能、提增效益”行动，深化“局长走流程”活动，创新推行“模拟审批”“拿地即开工”等服务新模式，行政许可事项承诺时限压缩 90.6%，“最多跑一趟”和“一趟不用跑”事项占比 99.8%，“E 政务”自助办事项达 115 项，新增市场主体 2.5 万户。市属国企改革向纵深推进，运营集团获批 AA+信用评级，国投、产投、文旅三大集团承建代建项目 124 个。落实全面从严治党要求，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，持之以恒纠治“四风”，深化政府系统党风廉政建设，扎实抓好各级各类巡视巡察和审计反馈问题整改。

各位代表！事业的成功源自共同奋斗。这些成绩的取得，是市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大、市政协和社会各界有力监督、大力支持的结果，是全市干部群众勠力同心、攻坚克难的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻石单位、驻石部队、武警官兵、新闻界朋友，向奋战在抗疫一线

的广大工作人员，向关心支持石狮发展的港澳台同胞、海外侨胞、海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒看到，石狮发展仍面临着不少困难和问题：**一是**经济下行压力仍然较大，有效投资增长乏力，实体经济发展后劲和竞争力有待增强；**二是**产业发展空间不足，开放创新带动不够，消费潜力有待充分释放，与高质量发展目标还有一定差距；**三是**财政收支平衡难度增加，民生领域尚有短板，优质公共服务供给与群众期盼仍有差距；**四是**市镇联动、国企运营还不够高效，部门协同还需提升，政府系统工作理念、工作能力、工作作风还不能完全适应新时代新征程新要求；等等。为此，我们一定直面困难和问题，在反思中改进，在长效中解决，决不辜负党和人民的殷切期待！

## 二、2023年政府工作安排

党的二十大为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南，擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。2023年是贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好政府工作：必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持强产业、兴城市，深化落实“五在石狮”部署，做好创新创业创造、发展商贸经济、精美城市建设“三个示范”，全力争当构建新发展格局先行区、共同富裕先行区，全力建设活

力海洋之城、美食文旅之城、精美善治之城，努力实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设现代化商贸之都！

**主要预期目标是：**全市生产总值增长 6%左右；农业总产值增长 3.5%左右，工业增加值增长 6.2%左右；第三产业增加值增长 6.3%左右；一般公共预算总收入增长 6%；一般公共预算收入增长 6%；固定资产投资增长 7%左右；实际利用外资增长 5%；出口增长 10%；社会消费品零售总额增长 8%左右；居民消费价格涨幅控制在 3%以内；居民人均可支配收入增长 6%左右；完成节能减排任务。围绕上述目标，重点要抓好以下五方面工作：

### **（一）聚焦实业提质，全力构筑高质量产业体系**

**让实业更有效益。**链式思维放大集群优势，推动“链长制”走深走实，带动上下游、大中小企业紧密配套，梯次成长。纺织鞋服产业实施基础重塑计划，重点深耕辅料、校服、职业装等细分领域，深化印染行业技改升级，补强高端面料、高端织造、新材料研发、品牌培育、供应链反应能力等环节，全链条提升行业竞争力；机械装备产业重点围绕龙头企业延链聚群，加快建新轮胎二期、信泰二期、九牧智慧产业园二期等项目建设；食品药品行业依托生物医药园、海洋食品园等载体，培育海洋生物制药、海洋保健品、高端精细制药等业态，促成中侨药业等重大项目落地建设。数改智转释放发展潜能，实施工业互联网示范工程，加快产业基础再造，新建 5G 基站 1000 个，引导企业开发更多 5G、工业物联网应用场景；加快产业数字化进程，支持骨干企业建设智能工厂、数字车间、应用型大数据

平台，完成技改投资 85 亿元以上，新增智能化生产线 15 条、“上云上平台”企业 120 家；加快数字产业化步伐，引导光芯片、集成电路、海洋通信等产业集聚发展，紧盯光模块等项目建设，大力培育一批数字经济领域的标杆企业、龙头企业。绿色低碳助推产业升级，全面落实碳达峰、碳中和部署，强化能源消费“双控”管理，实施节能降耗项目 10 个，引导小微企业加速入园入区，培育一批绿色工厂、生态园区，促进行业结构低碳化、生产过程清洁化、资源利用高效化，积极争创国家级节水型城市；全力推动鸿山热电三期、海水提钾等重大项目开工建设，鼓励发展屋顶光伏、智慧新能源服务，完善充电桩布局，持续调优能源结构。

**让实业更有动能。**深入推进“四个倍增计划”，着力构建全要素全链条创新生态，让科创产业和产业科创相得益彰。完善多层次孵化体系，加大创新型企业梯队培育力度，新增科技小巨人企业 10 家、高新技术企业 80 家，力争规上工业研发活动企业数占比达 50%，R&D 投入增长 20% 以上。深化与中纺联“一馆一院两中心”、四川大学、西安工程大学等科研院所的合作，启动建设泉州海洋生物产业研究院，引导创新资源加速向产业园区集聚，新增泉州市级以上科研平台 5 家以上。积极推进省级青年发展型县域试点，主动对接“涌泉行动”，深入实施青年人才“狮城荟萃”工程，定期举办专家博士企业行活动，对重点企业实行人才专员“一对一”服务，新引进泉州市级以上高层次人才 100 名以上；积极申报省级人才驿站，推动全市人才之家

提标升级，策划建设全省首个人才公园，建成人才公寓 292 套。

**让实业更有空间。**深化园区标准化建设，统筹抓好现有园区改造提升和十大产业园区招商建设，加快锦尚智能制造园、鸿锦产业园、蚶江智能制造园、新能源综合产业园连片开发，基本建成石狮服装智能制造园、光子产业园一园，新增标准厂房 450 万平方米，力争规上工业企业入园率提升至 60%、在园规上工业企业增加值占比提升至 70%。深化园区管理体制改革，按照“一区多园”的思路，建立健全市场化投资、建设、运营机制，策划实施 20 个园区基础设施项目，不断提升园区聚集效应和发展效益。开展工业企业土地效益提升专项行动，用好盘活低效用地试点政策，严格落实新上项目税收贡献承诺制，全面实行工业企业分级管理，通过差别化资源配置，引导低效产能有序退出。

**让实业更有土壤。**围绕做好“创在石狮”文章，靠前为企业纾困、破解“堵点”“痛点”，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让更多创业者、实干家在石狮找到更广阔的筑梦空间。进一步简化政务审批，加大“放管服”改革力度，推出更多“一件事”套餐，深化“模拟审批”服务，全面梳理公布“五办”事项清单，全力打通“三个一公里”。优化金融环境，升级小微融资对接平台，高效开展政银企对接活动，引导更多资金进入实体经济，全年增存增贷 120 亿元以上；纵深推进上市企业育苗成林工程，新增上市后备企业 30 家以上，全流程做好企业上市服务。深化市属国企改革，整合优化企业内部结构和产业布局，大力

盘活国有资产，引进专业人才，健全运营机制，积极探索“政府+平台公司+头部企业+社会资本”合作模式，不断提升国企服务城市发展战略的能力。加强企业家队伍建设，深化“点石·青年企业家培养行动”，着力培育壮大一支政治上有方向、经营上有本事、责任上有担当、文明上有涵养的新生代企业家队伍。秉持“大侨务”理念，以侨架桥、以侨聚侨，支持海外同乡会、异地商会发展，吸引更多侨资侨智侨力回归。

**让实业更有后劲。**牢固树立“项目为先”理念，深入开展“5510”项目攻坚年活动，努力以高质量投资支撑高质量转型。集中精力抓攻坚，深化重点项目挂钩联系、分级协调制度，完善项目全生命周期服务，梯次推进 290 个重点项目，确保全年新开工项目 130 个以上，竣工项目 85 个以上，完成投资 240 亿元以上。创新方式抓招商，持续推进招商体制改革，加强专业化招商队伍建设，探索运用产业投资思维，开展产业链招商、以商招商、基金招商，引进亿元项目 120 个以上、10 亿元项目 30 个以上。主动策划抓对接，建立健全与争资争项相挂钩的财政资金奖补体系，全力抢抓政策窗口期，拓宽专项债、政策性金融工具等低成本融资渠道，构建多元化投融资体系。

## **（二）聚焦商贸提级，全力融入高水平开放格局**

**增强专业市场竞争力。**围绕做好“购在石狮”文章，构建“时装+N”专业市场体系，推动服装城、轻纺城等传统市场数字化改造和综合服务转型，加快中餐食材配送基地、水产品交易市场、国际食品城预制菜线上线下交易展示平台等新型市场建设，持

续提升“海丝”品博会、海博会、校服展、国际时装周等展会市场化专业化水平，打造辐射全省、面向全国全球的消费品线上采购中心。持续推进“一十百千万”网红城市和“电商谷”建设，引导商户主动参与“海丝”福甄品开发，发展社交分享、社区团购、直播电商、内容电商等新模式，力争网络销售额突破 1350 亿元。大力实施“品牌培育计划”“品牌赋能计划”“潜商计划”，探索组建品牌电商知识产权保护中心，建立“狮城好货”重点企业和重点产品培育库，引导千万级别电商企业培育自主品牌、中小体量卖家争做细分领域单项冠军，推动品牌电商梯队式发展。深入实施“万人培训”计划，常态开展电商技能培训和人才孵化活动，大力培育海外营销、品牌推广、技术服务等紧缺型人才，招引一批多频道网络营销、直播培训、代运营机构，争取互联网营销师人才孵化实训基地落户。

**增强对外贸易辐射力。**增创制度优势，主动对接自贸区扩区，推动市场采购全国通关一体化，加快扩展预包装食品试点品类及目标市场，全力争取市场采购预制菜出口试点，支持祥芝镇建设国家级水产品外贸转型升级基地。壮大市场主体，以建设国家级纺织服装外贸转型升级基地和实施提质增效项目为抓手，推动中国—泰国“两国双园”建设，建立重点进出口企业名录，引导优势行业内外贸产品同线同标同质，培育内外贸一体化经营主体 890 家以上，完成外贸出口 480 亿元以上。发展新兴业态，引进全国知名的跨境电商第三方运营服务机构，开展“小石狮大世界”系列跨境电商推介活动，组建海外仓联盟，

做强“侨易邦”等本地跨境电商平台，壮大“市场采购+跨境电商”“保税物流+跨境电商”等业态。

**增强港口物流承载力。**积极融入“丝路海运”和国家物流枢纽建设，深化石湖港疏港铁路、7#8#9#泊位前期，加快航运中心、港后物流园、保税物流中心建设，推动石湖港5#6#泊位、锦尚4#泊位扩建项目投入运营。争取锦尚作业区对外开放通过国家级验收，推动“泉厦区域组合港”模式落地，协调开通“华锦—厦门”外贸内支线和更多外贸航线，完善循环式国际物流链条。推动物流降成本，加速圆通速递福建总部、乐科服装电商园等项目建设，主动对接集聚更多智能供应链项目和物流总部入驻，努力打造区域电商物流基地和快递成本洼地。

**增强文旅消费吸引力。**围绕做好“游在石狮”文章，加快五大文旅项目和海岸带休闲酒店群招商建设步伐，大力发展特色民宿、网红打卡、精致露营、休闲购物等业态，拓展“商务+旅游”“会展+旅游”“赛事+旅游”“康养+旅游”“研学+旅游”等时尚旅游消费矩阵，打造海丝滨海旅游休闲地和中国海洋生态运动城；创新“世遗”玩法，鼓励特色伴手礼、文创产品研发，精心打造智慧旅游平台，全力打通旅游目的地、文体赛事、住宿餐饮消费产业链。围绕做好“吃在石狮”文章，支持创建一批餐饮标杆企业、预制菜经营主体、石狮美食示范店、剧场式主题餐厅，提速八卦街美食展示中心等特色美食集聚区建设，打响城市美食文化品牌；主动承办全国性美食节庆活动，开展新一轮“闽菜馆”“老字号”评选，大力培育名厨名师，创新丰富“宋元海丝宴”

谱系，争创“闽南菜地标城市”。

### （三）聚焦建管提升，全力争当高颜值城市示范

**在有序规划建设中塑造美。**围绕做好“住在石狮”文章，优化城市功能布局，高标准推进国土空间总体规划、生态修复规划、村庄规划编制落地，提升海岸带、城北等重点区域城市设计，用好每一寸土地，让城市更经得起品味、耐得住细看。加快城市更新，规划实施城北科创新城，有序推进十里黄金海岸旅游度假区、五大片区建设，启动蚶江镇区改造，精细织补提升老旧小区、老旧街区。完善交通设施，启动福厦高速公路晋江至石狮支线（彭田连接线），加快二重环湾快速路匝道、外西环路高铁连接线、永宁外线（梅宁路至西岑段）等项目建设，推动国道 G228 线、沿海大通道提级改造，打通“断头路”2 处，让内通外联网络更加顺畅。

**在精细城市管理中展现美。**下功夫打造城市大脑，整合数字资源，丰富场景接入，优化智慧石狮管控指挥平台、“网格通”APP、“i 石狮”小程序功能，不断提升智慧化管理水平。花心思扮靓城市节点，提升宝盖山、灵秀山两大“绿核”景观风貌，建设祥芝滨海界面提升工程，美化水头外线、高速互通口等进出城主要通道景观，新建“口袋公园”20 个，争创国家园林城市。出重拳治理城市顽疾，优化公交线路布局，新改建一批公交候车亭、公共停车泊位；持续推进海绵城市、韧性城市建设，强化城市易涝点隐患整治，新铺设城乡雨污水管网 40 公里以上；扎实开展城市环境综合治理，严格落实“门前三包”，深化“两违”、

背街小巷、违章停车、物业服务、农贸市场等专项整治，扩大垃圾分类试点，让城市生活更加井然有序。

**在守住历史文脉中涵养美。**坚持以文塑城，活化利用万寿塔、六胜塔、石湖码头三个世界遗产点，加强凤里八卦街、永宁古卫城、华山古民居等古街古城古民居保护提升，深入挖掘海丝文化、狮文化等传统文化新时代内涵，有机植入城市地标。坚持以文润风，大力弘扬社会主义核心价值观，深化移风易俗，建好管好用好新时代文明实践中心，完善创城常态长效机制。坚持以文惠民，加快“书香城市”建设，完善市镇村三级公共文化服务设施，改造提升体育中心，办好文化惠民剧场，常态化推动非遗项目进校园、进社区、进乡村，积极创建“中国民间文化艺术（灯谜）之乡”。

**在加快乡村振兴中提升美。**让农村更富裕，科学合理规划乡村产业布局，加快祥芝中心渔港、锦东一级渔港、东埔一级渔港等项目建设，大力发展远洋渔业、深海养殖，培育培优“一村一品”“一镇一业”，培训高素质农民 600 人以上；严格落实粮食安全责任制，建成应急粮食储备库、肉品加工厂，扎实开展第三次全国土壤普查，将粮食播种面积稳定在 1.66 万亩以上，牢牢守住“米袋子”；开展“万企兴万村”活动，深化集体产权制度改革，积极探索村集体预留地、“回批地”盘活新模式，因地制宜壮大村财收入。让生活更幸福，落实防止返贫动态监测和帮扶机制，确保贫困户动态清零；持续完善乡村基础设施，狠抓乡村治理效能提升，推动“一约四会”覆盖率达到 100%。让乡村

更美丽，严格新建农房“带图审批”，大力整治存量“裸房”、杜绝新增“裸房”；深化农村人居环境整治，强化农村公厕、污水处理设施常态化运行管理，持续推进“绿盈乡村”创建，新增一批乡村建设“五个美丽”样板。

**在用心呵护生态中留住美。**持续抓好中央、省环保督察反馈问题整改，全力巩固污染防治攻坚战成果。提升大气污染防治能力，加强挥发性有机物、颗粒污染物监测，围绕制鞋、包装印刷等重点行业开展测管联动，强化工地扬尘、工业废气、餐饮油烟等污染源管理，努力让良好的空气成为最普惠的公共产品。提升水污染防治能力，严格落实河（湖）长制要求，实施 12 个水环境综合治理项目，开展美丽海湾建设，全面推进海漂垃圾整治和黑臭水体治理，完成锦尚、鸿山工业污水处理厂提标改造，建成高新区污水处理厂深海排放工程，确保城镇生活污水集中收集率达到 63% 以上，努力让碧海绿水交相辉映。提升土壤污染防治能力，生态修复废弃石窟 28 万平方米，加快建筑垃圾资源化利用；严格落实林长制，加强水土保持，完成植树造林 530 亩，努力让青山更绿、城市更美。

#### **（四）聚焦民生提档，全力打造高品质生活样板**

**用教育惠民暖心。**优化教育资源布局，加快市区教育资源整合提升，投入 6.9 亿元，实施石光中学、石狮一中、厦外石狮分校、蚶江中学扩建工程等 25 个教育项目，新增各类优质学位 4200 个。实施基础教育高质量发展行动计划，提升小学“名优校+”集团化办学规模效益，发挥本地优质中学和福师大石狮附中、

泉州五中石狮教改基地校辐射带动作用，优化校际和城乡紧密型教育共同体办学机制，促进强弱互补、城乡共进，大力构建优质均衡的教育体系。加快福建技师学院石狮校区二期、鹏山工贸改扩建项目，支持在石高校、中职学校转型发展。深入推进“双减”改革，完善评价体系，持续推进名校长领航工作室建设，争创省级基础教育综合改革实验区。

**用健康托举幸福。**科学精准落实疫情防控措施，深化疾控体制机制改革，统筹抓好医疗救治能力建设和疫苗接种工作，确保平稳转段，顺利渡过流行期。支持市总医院创建三甲医院，加快市医院科研教学楼、子英医院项目建设，提升重点专科服务水平，推动救治中心点向镇、村延伸，全力打通危急重症一体化快速救治通道。深化医药卫生体制改革，扎实开展公立医院 DRG 收付费试点，扩大基本医保参保覆盖面，强化“两病”门诊用药保障，推动长护险试点提质扩面，积极争创国家级慢性病综合防控示范区。探索新建小区配建养老设施专业化运营路径，推动鸿山医养结合居家养老服务中心投入运营，鼓励更多有条件的村（社区）建设长者食堂，努力满足多元化养老需求。开展生育关怀行动，积极发展普惠托育服务，加快构建生育支持政策体系。

**用保障兜底民生。**通过高质量就业、高水平创业、高层次技能带动致富增收、扩中提低，加快狮城零工市场建设，提升高校毕业生、退役军人等重点群体就业服务，完善留石来石高校毕业生帮扶机制，完成职业技能培训 2000 人次以上，城镇新

增就业 8000 人以上。深化劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动，推进劳动人事争议仲裁流动庭和智慧仲裁庭建设，全力打好根治欠薪攻坚战。精准实施社保护面，加强社会救助动态管理，健全兜底长效帮扶机制，关心关爱妇女儿童、老年人、残疾人等群体，大力发展公益慈善事业，擦亮“大爱石狮”品牌。深化双拥共建，推动军民融合，扎实做好国防教育和国防动员工作，高标准落实支前保障和退役军人服务，争创全国双拥模范城“七连冠”。

**用善治守护平安。**加快“党建+”邻里中心全域覆盖，完善网格化管理工作机制，推动更多专业力量和治理事项入格，着力打通基层治理“最后一公里”。创新推进镇（街道）安全生产连片联合执法试点，建成应急救援指挥中心，持续加强道路交通、自建房经营场所、渔业船舶、危险化学品、消防火灾等重点领域安全管理，全面提升安全生产标准化创建质量。常态化开展扫黑除恶，依法严打电信诈骗、走私涉毒等违法犯罪行为，丰富“海上枫桥”集群，完善矛盾纠纷多元排查化解机制，不断提升群众的安全感、满意度。严格落实“四个最严”要求，积极推进食品安全“一品一码”追溯系统试点应用，全力保障食品药品安全。扎实做好第五次经济普查工作，支持侨联、工青妇、工商联、红十字会等人民团体发挥更大作用，推动外事、民宗、人防、海防、气象、地方志等各项事业全面发展。

#### **（五）聚焦服务提效，全力推进高效能政府建设**

**始终坚持忠诚为政。**学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢记以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，胸怀“国之大者”，发扬斗争精神，增强斗争本领，勇于面对各种风险挑战，勇于克服各种困难，敢担当，善作为，察实情，创造性落实好上级和市委的各项决策部署，以更大的发展成果满足人民群众对美好生活的新期待。

**始终坚持实干兴政。**主动对接省委省政府《关于传承弘扬“晋江经验”支持泉州建设 21 世纪“海丝名城”的意见》，积极践行“马上就办、真抓实干”的优良作风，自觉用系统观念、改革思维、创新办法来解决问题、推动工作，用实干热度加速工作进度。统筹推进“数字政府”建设，加快实现“一网通用”“一网通办”“一网统管”，全面提升政府服务与监管的精准度。

**始终坚持依法行政。**始终在法治轨道上开展工作，自觉接受人大法律监督、工作监督，政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，加强政务公开，让权力在阳光下运行。深化综合行政执法改革，严格规范行政执法人员管理和涉企行政检查，积极推进执法力量向基层延伸。深入开展“八五”普法，加快建设法治社会，努力使尊法学法守法用法蔚然成风。

**始终坚持廉洁从政。**认真履行全面从严治党主体责任，严格落实意识形态工作责任制，深入推进廉洁政府建设，健全重点领域、关键环节、关键岗位廉政风险防控机制。严格落实中

央八项规定及其实施细则精神，牢固树立“过紧日子”思想，压减“三公”经费，着力整治形式主义、官僚主义，构建“亲清”政商关系，切实树立政府良好形象。坚决做好各级巡视巡察、审计反馈问题整改工作，常态化开展“回头看”，做到老毛病不反复、新问题少产生。

各位代表，新时代是充满光荣和梦想的远征。石狮正处于高质量发展爬坡过坎的关键期，任务艰巨，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共石狮市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设现代化商贸之都而不懈奋斗！

## 附 注

- ◆ **三提三效**：提高效率、提升效能、提增效益。
- ◆ **两稳一保一防**：稳增长、稳市场主体，保就业，防风险。
- ◆ **“1+3”专项行动**：“1”指项目攻坚 2022；“3”指抓开放招商、促项目落地，工业（产业）园区标准化建设，抓城建提品质等三个专项行动。
- ◆ **五在石狮**：创在石狮、购在石狮、游在石狮、吃在石狮、住在石狮。
- ◆ **三个第一时间**：第一时间赶赴现场、第一时间转移人员、第一时间组织管控。
- ◆ **三公（工）一大**：公安、公卫、工信，大数据。
- ◆ **“1+N”园区管理体制**：1 个市级园区办、N 个镇级分园办公室。
- ◆ **RCEP**：区域全面经济伙伴关系协定。
- ◆ **千县工程**：国家卫生健康委县医院综合能力提升工程。
- ◆ **两个确立**：党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。
- ◆ **两个维护**：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。
- ◆ **四风**：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。
- ◆ **“5510”项目**：龟湖公园、前坑前园、塘园、大仑、金曾五大片区，观音山、国际游艇汇、永宁古卫城、凤里八卦街、华山古民居五大文旅项目，光子技术产业园一园、网商园、锦尚智能制造园、青山轻工产业园、蚶江智能制造园、港后综合物流园、生物医药园、新能源综合产业园、鸿锦产业园、永宁工业新区 10 个小微园区。
- ◆ **能源消费“双控”管理**：对能源消费总量和强度进行控制管理。
- ◆ **“四个倍增”计划**：力争 3—5 年推动科研投入、高新企业、高端研发平台、高层次人才等数量实现翻番。
- ◆ **R&D**：研究与实验发展。
- ◆ **一馆一院两中心**：国家纺织面料石狮馆，中纺学石狮服装及配饰产业研究院，国家纺织信息中心石狮分中心、中纺联检测中心泉州实验室。

- ◆ **放管服**：简政放权、放管结合、优化服务。
- ◆ **“一件事”集成套餐服务**：通过再造业务流程，将涉及多部门互相关联的“单个事项”集成为企业群众视角的“一件事”。
- ◆ **五办**：马上办、就近办、网上办、掌上办、自助办。
- ◆ **三个一公里**：行政审批便捷直达落地“最先一公里”、解决企业办事痛点堵点“中间一公里”、政策服务企业“最后一公里”。
- ◆ **“一十百千万”网红城市**：打造一座网红城市、建设十个直播基地、汇聚百家直播机构、链接千家生产企业、带动万个直播商铺。
- ◆ **两国双园**：两个主权国家在对方境内互设产业园区，深化双向企业及产业合作、联动发展的一种新型合作方式。
- ◆ **门前三包**：临街单位、门店、住户包卫生、包绿化、包秩序。
- ◆ **一约四会**：村规民约，红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会。
- ◆ **五个美丽**：美丽乡村庭院、美丽乡村微景观、美丽乡村小公园（小广场）、美丽田园、美丽乡村休闲旅游点。
- ◆ **双减**：减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。
- ◆ **DRG 收付费**：将临床疾病严重程度、治疗方法的复杂程度以及治疗成本的不同划分成若干组，以组为单位定价打包支付的收付费方式。
- ◆ **两病**：高血压、糖尿病。
- ◆ **四个最严**：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。
- ◆ **四个意识**：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。
- ◆ **四个自信**：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。
- ◆ **国之大事**：事关党和国家前途命运、事关中华民族伟大复兴、事关人民幸福安康、事关社会长治久安的大事。
- ◆ **“三公”经费**：因公出国（境）费、公务用车购置及运行维护费和公务接待费。